

紫台党建工作简讯



2018 第1期
党委办公室主办
信息化建设中心制作

本期目录

“不忘初心，牢记使命”学习教育专辑

中央精神

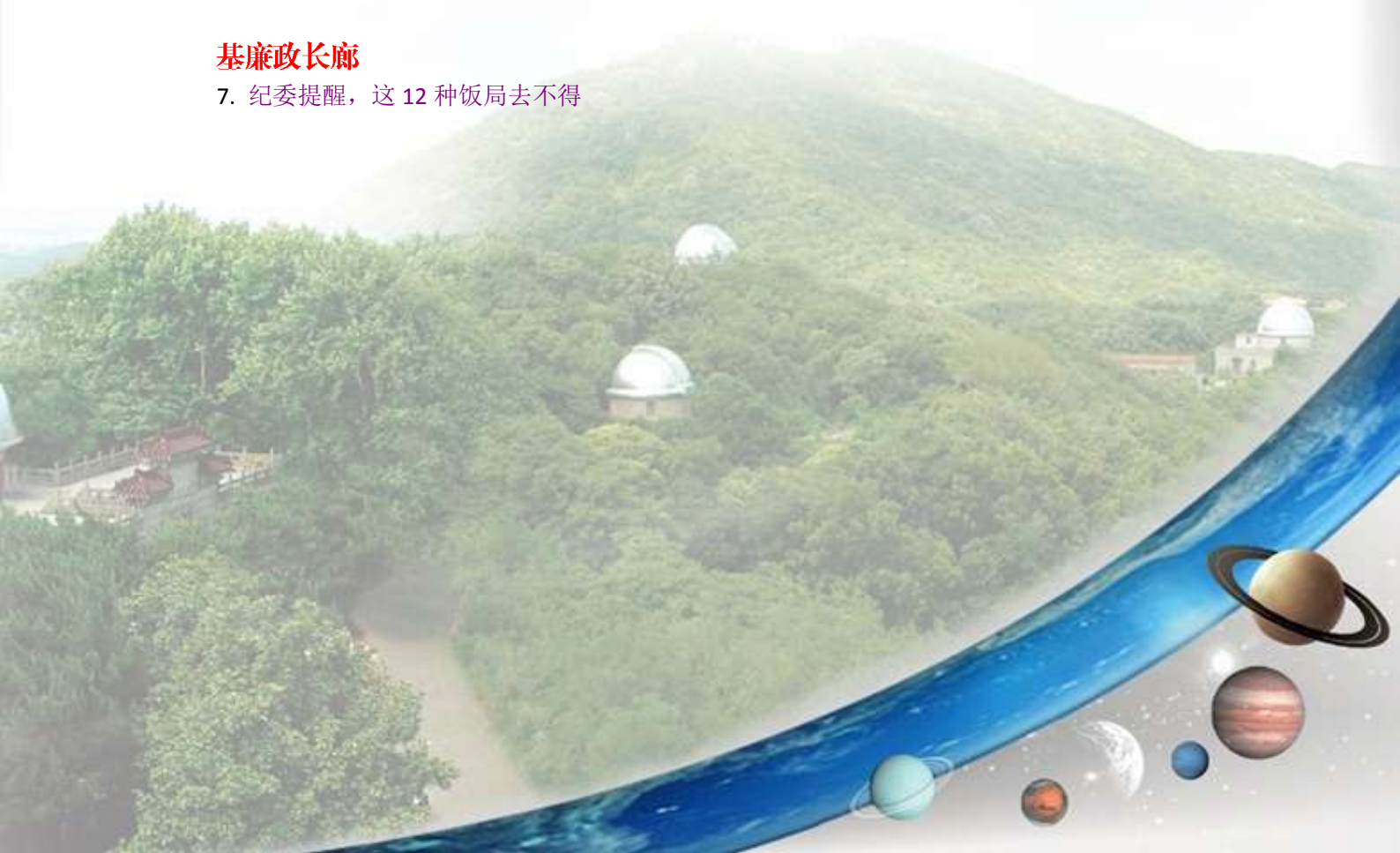
1. 习近平在 2018 年春节团拜会上的讲话（2018 年 2 月 14 日）
2. 这个声音在唤起我们心中的力量——聆听习近平主席五年新年贺词
3. 赵乐际 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移落实党的十九大全面从严治党的战略部署
4. 十九大报告对“十四个坚持”的阐述有何深意？——王公龙 中共上海市委党校
5. 丁薛祥在中央直属机关党的工作会议上暨纪检工作会议上的讲话（2018 年 1 月 26 日）

基层党建

6. 基层党组织“组织力”从哪里来

基廉政长廊

7. 纪委提醒，这 12 种饭局去不得



在 2018 年春节团拜会上的讲话

(2018 年 2 月 14 日)

习近平

同志们，朋友们：

“阳和启蛰，品物皆春。”立春刚过，春节将临。在中华民族最重要的传统节日春节到来之际，我们在这里欢聚一堂、辞旧迎新，感到格外高兴。

首先，我代表党中央和国务院，向大家致以节日的美好祝福！向全国各族人民，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞拜年！祝大家新春吉祥！

时间是最客观的见证者。过去的一年，全党全军全国各族人民团结一心、锐意进取，推动中国特色社会主义各项事业取得新的重大成就。我国经济发展独领风骚，深化改革多点突破，依法治国深入实施，人民生活继续改善，脱贫攻坚有力推进，国防和军队建设开创新局，全方位外交成果丰硕，从严治党全面推进。特别是我们召开了党的十九大，全面总结了党的十八大以来党和国家各项事业取得的成就和经验，指明了新时代中国特色社会主义发展方向，擘画了到本世纪中叶我国发展的宏伟蓝图，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。

这些成绩，同党和人民长期奋斗的成就一起，像涓涓细流汇成江海，推动“中国号”巨轮驶入新的水域。近代以后久经磨难的中华民族，在百折不挠的奋斗中迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。中国的伟大发展成就是中国人民用自己的双手创造的，是一代又

一代中国人接力奋斗创造的。让我们向所有为伟大祖国发展进步、为中华民族独立强盛作出贡献的老英雄、老模范、老战士、老同志、老前辈致以最崇高的敬意！

同志们、朋友们！

在中华文化中，狗是人的忠诚伙伴，是忠义和平安的象征，中国人常常称它们为金犬、玉犬、瑞犬、义犬。金鸡报晓，瑞犬送春，我们祖国的前景一定会一年更比一年好。

春节是新的开始，预示着新的希望。2018年是全面贯彻中共十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年，也是改革开放40周年。面对波谲云诡的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，全党全军全国各族人民要紧密团结在党中央周围，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持稳中求进工作总基调，以真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，一步一个脚印把既定的行动纲领、战略决策、工作部署变为现实，继续朝着我们确立的伟大目标奋勇前进。

同志们、朋友们！

团聚最喜悦，团圆最幸福，团结最有力。春节是万家团圆的日子。中华民族历来重视家庭，正所谓“天下之本在国，国之本在家”，家

和万事兴。国家富强，民族复兴，最终要体现在千千万万个家庭都幸福美满上，体现在亿万人民生活不断改善上。千家万户都好，国家才能好，民族才能好。我们要积极培育和践行社会主义核心价值观，弘扬中华民族传统美德，把爱家和爱国统一起来，把实现个人梦、家庭梦融入国家梦、民族梦之中，用我们 4 亿多家庭、13 亿多人民的智慧和力量，汇聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量。

同志们、朋友们！

我在今年的新年贺词中说过，幸福都是奋斗出来的。今天，我还要说，奋斗本身就是一种幸福。只有奋斗的人生才称得上幸福的人生。奋斗是艰辛的，艰难困苦、玉汝于成，没有艰辛就不是真正的奋斗，我们要勇于在艰苦奋斗中净化灵魂、磨砺意志、坚定信念。奋斗是长期的，前人栽树、后人乘凉，伟大事业需要几代人、十几代人、几十代人持续奋斗。奋斗是曲折的，“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”，要奋斗就会有牺牲，我们要始终发扬大无畏精神和无私奉献精神。奋斗者是精神最为富足的人，也是最懂得幸福、最享受幸福的人。正如马克思所讲：“历史承认那些为共同目标劳动因而自己变得高尚的人是伟大人物；经验赞美那些为大多数人带来幸福的人是最幸福的人”。

新时代是奋斗者的时代。我们要坚持把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，始终为人民不懈奋斗、同人民一起奋斗，切实把奋斗精神贯彻到进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想全过程，形成竞相奋斗、团结奋斗的生动局面。

同志们、朋友们！

“芳林新叶催陈叶，流水前波让后波。”改革开放 40 年来，我们以敢闯敢干的勇气和自我革新的担当，闯出了一条新路、好路，实现了从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越。今天，我们要不忘初心、牢记使命，继续以逢山开路、遇水架桥的开拓精神，开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命，在我们广袤的国土上继续书写 13 亿多中国人民伟大奋斗的历史新篇章！

最后，祝大家身体健康、新春吉祥、万事如意、阖家幸福！

谢谢大家。

这个声音在唤起我们心中的力量

——聆听习近平主席五年新年贺词

人民网记者 章斐然

2017年12月31日晚7时许，习近平主席依照惯例，通过中国国际广播电台、中央人民广播电台、中央电视台、中国国际电视台（中国环球电视网）和互联网发表一年一度的新年贺词。

短短几分钟的讲话，既谈成绩，也谈希望，既聚焦自身，又望眼世界，话里行间强调着对人民切身利益的关注，举手投足间透露着对人民坚持奋斗的鼓励。

新旧之交，最是一年感怀时。当寒冬霜雪覆盖了大地的芳华，我们或许更容易被一时的迷茫与焦虑所感染，而忽略了一路走来的拼搏与成绩。

“千千万万普通人最伟大”、“幸福都是奋斗出来的”，当这样的话语在耳畔响起，这个声音似乎在提醒，中国正站在最富使命性的历史方位，获得自身的幸福生活和实现中华民族伟大复兴的梦想都不容我们犹豫、懈怠。

回望过去五年，站在一个又一个新起点上，正是这个声音一次次唤起我们胸中的澎湃热血，正是这些温暖而坚定的话语一次次凝聚起我们心中的磅礴力量。

关切话语回应我们心之所愿

时间指向2018年，主要矛盾转换，不平衡不充分发展的矛盾使

得焦虑成为一种普遍的社会心理。

“我了解人民群众最关心的就是教育、就业、收入、社保、医疗、养老、居住、环境等方面的事情，大家有许多收获，也有不少操心事、烦心事。”当习近平主席一个词一个词地历数群众关切之事时，当他说出“我们的民生工作还有不少不如人意的地方”，我们知道，心中的不安得到了回应。

回顾五年来习近平的新年贺词，“想群众之所想、急群众之所急”始终贯穿。

2015年，他说，要“让农村贫困人口、城市困难群众等所有需要帮助的人们都能生活得到保障、心灵充满温暖”；2016年，他说，“让几千万农村贫困人口生活好起来，是我心中的牵挂”；2017年，他说“最牵挂的还是困难群众”，他也了解“部分群众在就业、子女教育、就医、住房等方面还面临一些困难”。

2018年的新年贺词中，这份对群众切身利益的牵挂始终不减，且涉及的领域越来越多、越来越具体。

这不仅仅是回应民之所愿，更是一份承诺。

回头看，五年的新年贺词亦成为实践这份承诺的印证。

“我们将在改革的道路上迈出新的步伐。”2014年的元旦，改革的号角声吹响；在接下来的一年里，“我们锐意推进改革，啃下了不少硬骨头”；紧接着的一年，改革全面发力，“十二五”规划圆满收官，我们又“吹响了打赢扶贫攻坚战的号角”；2016年，“十三五”实现了开门红，全面深化改革积极推进，“又有1000多万贫困人口实现了

脱贫”。

80 万亿元、1300 多万人、9 亿多人……2018 新年贺词开篇，习近平用 7 组数据亮出了一份底气十足的民生答卷，这是对“我们朝着实现全面建成小康社会目标又迈进了一大步”的有力诠释。

当愿景不断被现实印证，我们有理由相信新年贺词中勾勒的美好蓝图必将逐渐落地成真，而这份对未来确定性的期待也成为我们坚定信念的力量源泉。

鼓励话语唤醒我们昂扬斗志

“幸福都是奋斗出来的。”

话音刚落，就有不少网友在社交媒体上用这句话为自己的新一年加油鼓劲。新元伊始，这股积极的力量开始压倒“丧”与“佛系”，成为主流。

类似的场景并不罕见。“点赞”“蛮拼的”“撸起袖子加油干”……过去几年，这些或来自网络被习近平新年贺词使用，或出自新年贺词而后成为流行语的鼓励词句，至今依然在社交媒体上活跃着。

2017 年 1 月 3 日，习近平发表新年贺词后的第三天，“撸起袖子加油干”被传媒大学 TVS 新媒体工作坊的同学们制作成动画并收录进一套表情包。“我们一致认为这句话的核心意思是加油、鼓劲，对于网友来说会有强烈的使用动机。”团队主创之一的谷琛同学说。

一年里，仅这套表情包在微信的发送量达到 400 万次。而“撸起袖子加油干”这句话目前已被各行各业演绎出不下个 100 种版本的动画表情。

很多分析说，人们认同的是这种“接地气”的语言风格。但这只是一层。在更深的层面，人们认同的是习近平通过鼓励为之赋予的角色，因为他鼓励的正是“人民”，是“群众”，是亿万个像你我这样的“普通人”。

在习近平历年的新年贺词中，“人民”始终是高频词——2014年9次，2015年16次，2016年11次，2017年10次。2018年，这个数字是14次。

同样的词语，五年来，其内涵不断丰富，愈加凸显出“历史创造者”这一极富主观能动性的内涵。

2014年，人民是踏上追寻实现中华民族伟大复兴的追梦者；2015年，人民是“啃硬骨头”改革的支持者；2016年，人民是付出者，也是获得感的收获者；2017年，人民是“撸起袖子加油干”的奋斗者与实践者。

2018年，习近平在新年贺词中这样说道——

“我为中国人民迸发出来的创造伟力喝彩！”

“让我们一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。”

“我们伟大的发展成就由人民创造，应该由人民共享。”

这无疑是在告诉我们：我们，人民，是幸福的奋斗者，是中华民族首次整体消除绝对贫困现象的共同完成者，是伟大发展成就的创造者和共享者。

我们是创造历史的“主角”！

迈进新时代，踏上新征程的我们即将迎来全面贯彻党的十九大精神的开局之年、改革开放 40 周年，并进入全面建成小康社会三年倒计时。当历史将使命与机遇推到面前，主角怎能因消息而缺席？

“幸福都是奋斗出来的”。习近平坚定而有力的声音传来，伴随着对新一年的期待与憧憬，我们心中的斗志也被再次唤醒！

自信话语代表中国影响世界

回顾习近平五年来新年贺词，精炼的篇幅中必有一整段是谈中国与世界的关系，表达对世界各国人民的祝福。这是中国人历来主张“世界大同、天下一家”的情怀体现。

“70 多亿人共同生活在我们这个星球上，应该守望相助、同舟共济、共同发展。” 2014 年新年贺词中，“星球”一词一下子把我们带到了地球以外的宇宙视角。站在那里看这共同生活在蓝色星球上的 70 多亿人，全人类共呼吸同命运的感受分外强烈。

此后，在习近平的新年贺词里，“星球”“人类命运共同体”的概念始终贯穿，促进全人类和平繁荣的理念担当也推动他代表中国向世界发出更多积极明确的声音。

五年来，这个声音越来越自信，越来越从容，愈加显示出一个大国的气度。

“中国人民追寻实现中华民族伟大复兴的中国梦，也祝愿各国人民能够实现自己的梦想。”

“我真诚希望，国际社会携起手来，秉持人类命运共同体的理念，把我们这个星球建设得更加和平、更加繁荣。”

.....

由己及人的祝福和真诚热切的呼吁曾是我们的主调。

时间来到 2018 年的前夕，中国已越来越站到世界舞台的中心。我们已在国内主办了多场多边外交活动，习近平主席在世界上多个重要会议上讲话。面对依旧动荡不安的全球局势，世界期待中国表明立场和态度。

所以今年，我们可以很自信地说，“中国作为一个负责任大国，也有话要说。”

“中国坚定维护联合国权威和地位，积极履行应尽的国际义务和责任，信守应对全球气候变化的承诺，积极推动共建‘一带一路’，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。”

这是五年来，中国向世界发声篇幅最长的一份新年贺词。从提供中国方案到贡献中国智慧，从凝聚各国共识到阐述人类命运共同体的理念……越来越充分的表达让我们看到了一个崛起的大国在世界舞台上展现的魅力与担当，心中油然而升起生为中国人的自豪感。

站在新时代的新起点上，回顾习近平五年新年致辞，我们不难发现，正是这带有一点仪式感，却又饱含真情的话语带动了情感的共振，唤起我们心中坚定昂扬自信的无穷力量。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 坚定不移落 实党的十九大全面从严治党战略部署

——在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第二次全体会
议上的工作报告（2018 年 1 月 11 日）

赵乐际

这次全会的主要任务是：深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大精神，研究部署 2018 年纪检监察工作。今天上午，习近平总书记发表了重要讲话，为深入推进党的建设新的伟大工程、推动全面从严治党向纵深发展、深入开展党风廉政建设和反腐败斗争指明了方向。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

一、深入贯彻落实党的十九大精神，忠实履行党章赋予的政治责任

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，是不忘初心、牢记使命、高举旗帜、团结奋进的大会，对于全党全国各族人民紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大而深远的意义。党的十九大就新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题阐明了大政方针，就推进党和国家各方面工作制定了战略部署，是我们党在新时代开启新征程、续写新篇章的政治宣言和行动纲

领，为纪检监察工作在新的历史起点上再次出发、再创佳绩提供了根本遵循。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强党的领导和党的建设，坚决改变管党治党宽松软状况，以顽强意志品质正风肃纪、反腐惩恶，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，党在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的强大生机活力。在党中央坚强领导下，中央纪律检查委员会和各级纪律检查委员会牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，自觉同党中央保持高度一致，尊崇党章，忠实履职，推动全面从严治党不断向纵深发展，反腐败斗争形成压倒性态势并巩固发展，坚定维护了党中央权威和集中统一领导，厚植党执政的政治基础，向党和人民交上了优异答卷。进入新时代，踏上新征程，各级纪检监察机关要乘势而上、与时俱进，在坚持中深化、在深化中发展，不松劲、不停步、再出发，坚定不移往前走、扎扎实实干事情，努力夺取全面从严治党更大战略性成果。

从党的十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。党的纪律检查委员会是党内监督专责机关、管党治党重要力量，要把学习贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，在学懂弄通做实上下功夫，自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和作出的战略部署上来。全面贯彻落实党的十九大精神，

关键在于坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；关键在于自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高全党马克思主义理论水平；关键在于坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，总结运用党的十八大以来成功经验，紧密结合新的实际，以更加科学、更加严密、更加有效的思路举措，推动党的十九大精神实化细化、层层落实，推动党中央决策部署落地生根，汇聚实现新时代党的历史使命的强大正能量。

（一）牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。保证全党令行禁止，是党和国家前途命运所系，是全国各族人民根本利益所在。中央纪委在维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导上，担负着特殊使命和重大责任，必须牢固树立“四个意识”，带头维护习近平总书记的核心地位，带头贯彻《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》精神，带头维护政治纪律和政治规矩，自觉在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下履行职责、开展工作。各级纪检监察机关要以实际行动践行“四个意识”，忠诚履职、勇于担当，推动各级党组织和党员领导干部自觉向核心看齐、自觉维护核心，坚定执行党的政治路线，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，决不允许自行其是、各自为政，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许上有政策、下有对策，确保党的路线方针政策和

党中央决策部署不折不扣贯彻落实。

（二）用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，始终坚持纪检监察工作正确政治方向。习近平新时代中国特色社会主义思想是党的十九大精神的纲和魂，是实现新时代党的历史使命的科学理论和行动指南。纪检监察干部要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻理解和正确把握“八个明确”、“十四个坚持”的精髓要义和丰富内涵；深刻理解和正确把握中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量这一重大论断的理论与实践意义；深刻理解和正确把握新时代的基本特征、主要矛盾和战略举措，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的各项部署；深刻理解和正确把握坚持党对一切工作的领导、推进党的建设新的伟大工程的新要求，不断提高思想政治水平和工作能力。要认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，弘扬马克思主义学风，原原本本学、融会贯通学，学思践悟、知行合一，学出更加坚定的信仰、更加纯粹的忠诚、更加牢靠的担当；要联系实际学，把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，自觉把党中央决策部署与纪检监察职责科学、历史、具体地结合起来，自觉把纪检监察工作放在决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的大局中谋划、部署、推进。

（三）保持永远在路上的冷静清醒和坚韧执着，一刻不停歇地推动全面从严治党向纵深发展。全面从严治党永远在路上。习近平总书记郑

重告诫全党，要清醒认识党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决；要清醒认识党面临的“四大考验”的长期性和复杂性、“四种危险”的尖锐性和严峻性；要清醒认识当前反腐败斗争形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。习近平总书记反复要求我们，全面从严治党还远未到大功告成的时候，不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，不能有打好一仗就一劳永逸的想法，不能有初见成效见好就收的想法，决不能跌入抓一抓、松一松，出了问题再抓一抓、又松一松的循环，要把“严”字长期坚持下去。各级纪检监察机关必须全面贯彻新时代党的建设总要求，牢牢把握坚持和加强党的全面领导这个根本，坚持党要管党、全面从严治党这个指导方针，以政治建设为统领，思想建党、纪律强党、制度治党同向发力，切实增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性，切实增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。要在党的建设新的布局中找准纪律检查工作的定位和职责，坚持问题导向、保持战略定力，聚焦全面从严治党的重点任务，严肃党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，加强党性党风党纪教育，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，夺取反腐败斗争压倒性胜利，健全党和国家监督体系，不断取得新成效、迈上新台阶。

（四）学习党章尊崇党章，不断提高依规治党依规履职的政治能力和工作水平。党章是管党治党的总章程，是党的纪律检查机关履行职责

的总依据。党的十九大新修改的党章充实了坚持从严管党治党的基本要求，完善了党的纪律建设的内容，规定各级纪律检查委员会的主要任务是维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线方针政策和决议的执行情况，协助党的委员会推进全面从严治党、加强作风建设和组织协调反腐败工作；职责是监督、执纪、问责。这是党的纪律检查机关职能职责、工作内容的重大拓展和深化。我们要坚持不懈学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，坚持实践、认识、再实践、再认识辩证唯物论的知行统一观，不断强化对工作规律的认识和把握，坚决把党章规定具体地、丰富地、生动地落实到纪律检查工作中；坚持以人民为中心，真正做到人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和纠正什么，不断增强人民群众的获得感；坚持聚焦主责主业，严于监督、严格执纪、严肃问责，既不断增强原则性、战斗性，又不断增强科学性、精准性，努力创造无愧于时代、无愧于党、无愧于人民的新业绩。

二、2018年重点工作

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，做好纪检监察工作责任重大。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大战略部署，不忘初心，牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，忠实履行党章和宪法赋予的职责，紧紧围绕坚持和加强党的全面领导，紧紧围绕维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，紧紧围绕维护党中央权威和集中统一领

导，坚持党要管党、全面从严治党，坚持稳中求进工作总基调，监督检查党章执行和党的十九大精神贯彻落实情况，以党的政治建设为统领，全面推进党的各项建设，深化国家监察体制改革，持之以恒正风肃纪，深入推进反腐败斗争，营造风清气正的良好政治生态，强化自我监督、自觉接受监督，建设忠诚干净担当的纪检监察干部队伍，为决胜全面建成小康社会提供坚强保证。

（一）把党的政治建设摆在首位

严肃党内政治生活。我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治。要紧紧围绕保证全党服从中央、坚持党中央权威和集中统一领导这一党的政治建设首要任务，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，积极开展批评和自我批评，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。加强对党内政治生活状况、党的路线方针政策执行情况、民主集中制等各项制度执行情况的监督检查，推动各级党组织和全体党员遵守党章党规，坚决落实党的基本理论、基本路线、基本方略。紧盯“关键少数”，督促各级领导干部自觉加强党性锻炼，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，不断提高政治觉悟和政治能力。严格请示报告制度，中央纪委每年要向中央政治局常委会、中央政治局报告工作，重大事项及时主动向党中央和总书记请示报告，地方各级纪委重要工作要向同级党委和上级纪委请示报告，做到步调一致、令行禁止。

严明政治纪律和政治规矩。习近平总书记指出的无视党的政治纪律和政治规矩的“七个有之”有的放矢，有着很强的现实针对性。要防范和解决党内政治生活中的突出问题，对“七个有之”问题高度警觉，坚决清除对党不忠诚不老实、阳奉阴违的两面人、两面派，坚决同危害党中央权威和集中统一领导的行为作斗争；坚决反对和纠正个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，对结党营私、拉帮结派，搞圈子文化、码头文化的严肃查处、决不姑息；坚决防止党内形成利益集团攫取政治权力、改变党的性质，坚决防止山头主义和宗派主义危害党的团结、破坏党的集中统一。

全面净化党内政治生态。良好政治生态是涵养党的优良传统和作风的土壤，是党的生机活力的源泉，是推进改革发展稳定的重要保障。要整体把握地区、部门、单位的政治生态状况，注重动态分析判断，聚焦政治立场、政治原则、政治担当和政治纪律，强化监督执纪问责，协助党委（党组）有针对性地、与时俱进地加强政治生态建设。发展积极健康的党内政治文化，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，坚决抵制商品交换原则对党内生活的侵蚀。在全国和省级人大、政府、政协换届中，要认真落实党中央“纪检监察机关意见必听，线索具体的信访举报必查”的要求，严把人选政治关、廉洁关、形象关，严密防范和严肃查处拉票贿选、破坏选举等行为。将选人用人情况作为日常监督、巡视监督、派驻监督重点，扎实做好基础工作，动态更新重点岗位一把手和后备干部廉政档案资料库，把好党风廉政意见回复关，确保落实好干部标准、树立正确用人导向。

（二）全面推进国家监察体制改革

把握改革目标任务。坚决贯彻党的十九大战略部署，着力构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，加强对权力运行的制约和监督，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。在党中央统一领导下，中央纪委要牵头抓总，加强与全国人大常委会机关的协作，为十三届全国人大一次会议审议通过监察法，设立中华人民共和国国家监察委员会，产生国家监察委员会领导人员，做好组织、人事、法律准备；中央深化国家监察体制改革试点工作领导小组要加强对全面推开试点工作的指导、协调和服务，统筹安排、组织实施、督促落实。各级党委要担当主体责任，党委书记要当好“施工队长”；纪委要负专责，细化改革任务，做好进度安排，推动任务落实。

推动改革持续深化。按照党中央确定的时间表和路线图，蹄疾步稳深化国家监察体制改革，在全国推开试点工作，2月底前全部产生省、市、县三级监察委员会，3月份国家监察委员会成立后，各级监委迅速依法开展工作。要把思想政治工作贯穿改革全过程，保持干部队伍思想稳定；合理设置纪委、监委内设机构，科学调配各方面人员，优化干部队伍结构，进一步增强监督执纪和审查调查力量；认真梳理检察机关移交的涉嫌职务犯罪案件线索，确保全部完成交接、建立完善档案。要加强政治和业务培训，实践探索监察工作运行机制，完善工作制度，严格审批程序，规范调查流程，全要素试用12种调查措施，用留置取代“两规”措施，加强对审查调查全过程的监督管理，积极推动人员融合和工作磨合，全面提高履职能力。北京、山西、浙

江3省市纪委、监委要在全面总结试点经验基础上，找准深化改革的主攻方向，把制度优势转化为治理效能，充分发挥先行先试的“探路者”作用，创造更多可复制可推广的经验。

着力健全党和国家监督体系。深化国家监察体制改革的根本目的，是加强党对反腐败工作的统一领导，推进国家治理体系和治理能力现代化。要进一步完善党领导反腐败的工作体制、决策机制和实施举措，建立分析研判本地区政治生态状况、听取重大案件情况报告的制度，对本级管理干部严重违纪违法审查调查和处置的决策严格把关。各级监察委员会要严格执行宪法和监察法，健全完善相关法规制度，严把事实关、程序关和法律适用关，提高反腐败工作法治化水平。坚持纪严于法、纪在法前，实现执纪审查与依法调查顺畅对接，加强监察机关与审判机关、检察机关、执法部门的工作衔接，形成既相互配合又相互制约的体制机制。推动监察工作向基层延伸，使群众身边的公职人员受到严密监督。把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力。

（三）巩固拓展落实中央八项规定精神成果

以钉钉子精神打好作风建设持久战。党的十八大以来作风建设成效显著，但“四风”问题具有顽固性反复性，纠正“四风”不能止步，必须以徙木立信的精神，坚持不懈抓下去。各级领导干部要带头转变作风，经常摆摆表现、找找差距，坚持身体力行、以上率下，形成“头雁效应”。要把监督检查中央八项规定及其实施细则精神执行情况作为纪检监察机关的重点任务和经常性工作，一个节点一个节点坚守、

一个问题一个问题突破，扭住不放、寸步不让，管出习惯、化风成俗。关注“四风”隐形变异、改头换面等新动向，抓住主要矛盾，拿出过硬措施，扎扎实实整改。紧盯享乐主义和奢靡之风，严肃查处顶风违纪行为，坚决防止反弹回潮、卷土重来。在反对形式主义、官僚主义上下更大功夫，紧密联系地区、部门实际，既解决老问题、也察觉新问题，重点纠正一些领导干部爱惜羽毛、回避问题、庸懒无为，一些基层干部不作为、乱作为、冷硬横推问题。对表态多调门高、行动少落实差，阻碍党中央大政方针贯彻落实、群众反映强烈、造成严重后果的，抓住典型、坚决问责、形成威慑。坚决反对特权思想和特权现象，教育引导党员领导干部正确对待和处理公与私、义与利、廉与腐、俭与奢、苦与乐、亲与清的关系，严格约束自己，严格家教家风，严格教育管理亲属和身边工作人员，决不让特权行为滋长蔓延。

教育引导党员干部增强群众感情。牢牢抓住保持党同人民群众血肉联系这个作风建设的根本，牢记民心是最大的政治，督促党员干部经常回顾建党历史、重温入党誓词，牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识，切实做到思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上凝聚群众、行动上服务群众。要常抓不懈、补齐短板，完善密切联系群众相关制度，构建作风建设长效机制。教育领导干部自觉传承优良传统和作风，学习革命先辈崇高精神和政治品质，吃苦在前、享受在后，深入基层、深入实际，真心诚意做好群众工作，维护好最广大人民根本利益，真正让干部有敬畏、群众有信心，不断巩固党的执政基础。

（四）让巡视利剑作用更加彰显

深化政治巡视。党的十九大新修改的党章充实完善了巡视工作内容，把巡视制度单列为一条，成为新时代巡视工作的根本遵循。要贯彻巡视工作条例，制定《中央巡视工作规划（2018—2022年）》，明确今后5年巡视工作总体思路、目标任务、主要举措。以政治建设为统领深化政治巡视，紧盯被巡视党组织政治立场和政治生态，重点检查党章执行和党的十九大精神贯彻落实情况，检查践行“四个意识”、加强党的领导、推进党的建设、全面从严治党、严肃党内政治生活、执行党的路线方针政策情况，认真查找“四风”表现，着力发现形式主义、官僚主义问题。以巡视监督为切入点，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用，完善党内监督体系。

提升全覆盖质量。牢牢把握党中央巡视工作方针，实现一届任期内党的中央和省、自治区、直辖市委员会对所管理的地方、部门、企事业单位党组织巡视全覆盖，发现问题、形成震慑，推动落实管党治党责任，增强党的意识、严明党的纪律。规范中央有关部委和国家机关部门党组（党委）巡视工作。统筹安排常规巡视，深化专项巡视，强化机动式巡视，紧盯重点人、重点事、重点问题，政治巡视要深，发现问题要准，分析问题要透，整改问题要实。“回头看”要成为常态，既要检查巡视整改情况，又要发现新问题。强化巡视成果综合运用，健全整改督查制度，督促分类处置，狠抓整改落实，强化整改问责，确保条条要整改、件件有着落。

深入开展巡察工作。建立巡视巡察联动机制，构建上下联动的监

督网。党章规定，党的市（地、州、盟）和县（市、区、旗）委员会建立巡察制度。省、自治区、直辖市党委要贯彻党中央关于市县党委建立巡察制度的意见，加强对巡察工作的领导。市县党委要履行主体责任，突出政治巡察，检查基层党组织贯彻落实党的十九大精神情况以及党的领导是否坚强、政治生活是否严肃、党的组织是否健全，着力解决弱化、虚化、边缘化问题，坚决纠正工作走过场、搞形式的问题，推动基层党组织加强政治建设。以基层党组织领导班子及其成员特别是一把手为巡察重点，探索开展县（市、区、旗）交叉巡察、专项巡察等方式方法，着力发现解决群众身边的不正之风和腐败问题，推动全面从严治党在基层见到实效。

（五）全面加强党的纪律建设

增强纪律教育针对性。纪律建设是全面从严治党的治本之策，为其他各项建设提供规范和保障。要开展经常性纪律教育，把党章党规党纪作为党校、干部学院和党委（党组）理论学习中心组必修课，增强教育实效性，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。发挥先进典型引领作用，让党员干部学有榜样、行有示范、赶有目标。提高警示教育的政治性，凡查结的党员领导干部违纪违法案件，都要在本地区本部门本单位开展警示教育，用好反面教材，召开专题民主生活会，举一反三、以案明纪，让党员干部引为镜鉴。

深化运用监督执纪“四种形态”。党的十九大把运用监督执纪“四种形态”写入党章，是全面从严治党的重要实践、理论和制度创新成

果。要坚持惩前毖后、治病救人方针，坚持严管和厚爱结合，在早发现上深化，把纪律挺在前面，提高发现违纪问题能力，抓早抓小、防微杜渐；在分类处置上深化，强化分析研究，提高精准把握执纪标准和运用政策能力，防止出现适用不当、尺度不准、畸轻畸重现象；在用好第一种形态上深化，下功夫加强日常管理和监督，使批评教育成为常态，关口前移、防患未然；在谈话函询上深化，被谈话函询的党员干部要在民主生活会上作出说明，发挥采信告知的教育激励作用和抽查核实的监督作用，防止敷衍塞责、欺瞒组织，对边谈边犯、边询边犯的从严从重处理。

强化日常监督执纪。党章赋予有干部管理权限的党组相应纪律处分权限，充分体现了选人用人和管理监督权责一致的要求。要重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来，发现苗头就及时提醒纠正，触犯纪律就立即严肃处理，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，使纪律始终成为带电的高压线。切实保障党员干部的监督权，对干扰妨碍监督、打击报复监督者的，对侮辱诽谤陷害他人的，都要依纪严肃处理。根据党章对纪律建设的新要求，认真总结实践经验，研究修订纪律处分条例、监督执纪工作规则等党内法规，制定党组决定党员处分事项工作程序，在思想教育、干部管理、监督检查等方面有针对性地建章立制，把制度的篱笆扎得更紧。

（六）巩固发展反腐败斗争压倒性态势

持续保持高压态势。当前反腐败斗争形势依然严峻复杂，特别是

政治问题和经济问题交织、区域性腐败和领域性腐败交织、用人腐败和用权腐败交织、“围猎”和甘于被“围猎”交织等问题依然突出，全面从严治党依然任重道远。反腐败是一场输不起的斗争，决不能半途而废、功亏一篑，必须坚定不移、精准有序，更有效地遏制增量、更有力地削减存量，推动反腐败斗争压倒性态势向压倒性胜利转化。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，持续强化不敢、知止氛围。聚焦党的十八大以来不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，重点查处政治问题和经济问题相互交织形成利益集团的腐败案件。紧盯重点领域和关键环节，着力解决选人用人、审批监管、资源开发、金融信贷、大宗采购、土地出让、房产开发、工程招投标以及公共财政支出等方面的腐败问题，不断增强震慑遏制作用。进一步发挥中央和省级反腐败协调小组职能，构建权威高效的反腐败工作体制机制。严格依纪依法审查调查，立足教育挽救，使审查对象真心忏悔、认错认罪。要确保办案安全，牢牢守住底线。

国际追逃追赃不停步。坚持追逃防逃两手抓，统筹各方面力量，加强与相关国家和国际组织的反腐败合作，不断提高国际追逃追赃能力和成效。持续推进“天网行动”，紧盯重点外逃区域、重点个案，不管腐败分子逃到哪里，都要缉拿归案、绳之以法，实现追回数量新突破，有效遏制外逃人员增长。深化国际执法交流，加强资产追回合作，积极参与制定相关国际规则，推动双边引渡、司法协助条约谈判

取得新成果。强化外逃人员所在党组织追逃责任，动态管理外逃人员信息，打好政治战、外交战、法律战、舆论战和信息战，进一步占据道义制高点。

深化构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。要坚定信心决心，保持高压态势，加大惩治力度，强化不敢腐的震慑。深化标本兼治，总结审查调查、巡视巡察中发现的体制机制问题和制度漏洞，向党中央、各级党委报告，推动完善相关党内法规，推进反腐败国家立法，推动各地区各部门改革体制机制、健全规章制度，规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为，通过深化改革和完善制度切断利益输送链条，扎牢不能腐的笼子。加强思想道德和党性教育，坚定理想信念宗旨，弘扬优秀传统文化，增强“四个自信”，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，增强不想腐的自觉。

（七）坚决整治群众身边腐败问题

重点整治侵害群众利益的“蝇贪”。“蝇贪”成群，其害无穷。要围绕打赢脱贫攻坚战，找准定位、服务大局，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，重点查处和纠正贯彻党中央脱贫攻坚决策部署不坚决不到位、弄虚作假问题，主体责任、监督责任和职能部门监管职责不落实问题，严肃查处贪污挪用、截留私分、虚报冒领、强占掠夺等行为。坚决查处发生在民生资金、“三资”管理、征地拆迁、教育医疗、生态环保等领域的严重违纪违法问题，基层干部吃拿卡要、盘剥克扣、优亲厚友等问题。把惩治“蝇贪”同扫黑除恶结合起来，坚决查处涉黑腐败，坚决惩治放纵、包庇黑恶势力甚至充当“保护伞”的

党员干部，以维护群众切身利益的扎实成效取信于民。

加大集中整治和督查督办力度。凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。中央纪委要紧盯群众通过巡视、信访等渠道反映的突出问题，对民愤集中、性质恶劣的重点督办、限时办结，对典型案例一律通报曝光，对工作推动不力、问题长期得不到解决的严肃问责。省、自治区、直辖市党委和纪委要把惩治基层腐败问题牢牢抓在手上，既要解决普遍存在的共性问题，又要发现本地区突出的个性问题，因地制宜、精准施治，强化监督检查、督查督办，把责任和任务压到市县和相关部门。市县党委和纪委要深入县乡检查督查，对侵害群众利益问题决不放过，做到有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就集中整治什么问题，对失职失责的党委和纪委“双问责”。县乡纪委要把查处群众身边的不正之风和腐败问题作为重要任务，敢担当、敢碰硬，把全面从严治党覆盖到“最后一公里”。

（八）推动全面从严治党责任落到实处

推动管党治党责任全面覆盖、层层传导。全面从严治党是系统工程，要靠全党管全党治全党，必须发挥党的组织优势，形成一级抓一级、全党动手一起抓的良好局面。要牢牢抓住党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人这个“牛鼻子”，推动中央和国家机关、国有企事业单位和金融机构、高校党委（党组）切实担负起管党治党政治责任。要通过实地调研了解、约谈党委（党组）书记等方式，加强对所辖地区和部门党组织履行全面从严治党责任情况的监督检查，

克服压力传导层层递减的现象，解决一些党组织管党治党宽松软问题，解决一些基层党组织软弱涣散、战斗堡垒作用不强问题，推动工作延伸到基层、责任落实到基层。用好问责这个利器，失责必问、问责必严，以强有力问责唤醒责任意识。对党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党责任落实不到位，对维护党的政治纪律和政治规矩失责、贯彻中央八项规定精神不力、选人用人问题突出、腐败问题严重、不作为乱作为的，要敢于问责、曝光典型问题；对该问责而不问责的，要严肃追究。

加强上级纪委对下级纪委的领导。党章规定，党的地方各级纪律检查委员会和基层纪律检查委员会在同级党的委员会和上级纪律检查委员会双重领导下进行工作。要加强中央纪委对省级纪委、派驻（派出）机构的领导，加强上级纪委对下级纪委班子建设的领导，督促各级纪委持续深化转职能、转方式、转作风，切实担负起协助党委推进全面从严治党的政治责任。发挥好党内监督专责机关作用，既要在同级党委和上级纪委领导之下，挺直腰杆、瞪大眼睛，勇于监督、秉公执纪；又要在职责范围内，加强对下级纪委开展日常监督、处置问题线索等工作的领导。要强化高校、国有企业纪检机构监督作用。深化派驻机构改革，赋予派驻机构监察职能，明确派驻机构监察权限和工作程序，完善地方纪委向同级党和国家机关派驻纪检机构全覆盖，强化监督职责，发挥“探头”作用。

三、加强纪检监察机关自身建设

打铁必须自身硬。新时代要有新气象新作为，必须培育新素质、

塑造新形象。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部，要深刻领会党的十九大精神的政治意义、历史意义、理论意义、实践意义，深刻理解其中蕴含的真理力量、精神力量、文化力量，始终做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁，始终坚持人民立场、秉持高尚情怀，始终坚持实事求是、求真务实、忠于职守、认真履职。要自觉运用辩证唯物主义和历史唯物主义基本原理，自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想所蕴含的立场观点方法，想问题、作决策、干工作、抓落实。要切实增强居安思危的忧患意识、许党许国的担当精神，保持做好新时代纪检监察工作的定力、耐力、活力，保持工作、政策、措施的连续性稳定性前瞻性，一件一件事情盯住干、一步一个脚印向前走，认真履行好党和人民赋予的光荣使命。

（一）自觉忠诚于党，确保政治过硬。纪检监察机关是政治机关，所处的特殊位置和承担的重要职责，决定了必须把对党忠诚作为工作的首要政治原则、队伍的首要政治本色、干部的首要政治品质。要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定理想信念宗旨，把维护党中央权威和集中统一领导落实到纪律建设、监督执纪、巡视巡察、责任追究各个环节。要加强忠诚教育，坚持以马克思主义政治观对照自己、改造自己、提高自己，做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态。

（二）加强能力建设，确保本领高强。纪检监察干部既要有过硬的政治素质，又要有过硬的业务能力。面对全面从严治党不断深入、国家

监察体制改革全面推进的新任务，面对纪法衔接、执纪执法贯通的新要求，纪检监察干部的本领恐慌愈加凸显。要在增强学习能力上下功夫，勤于学习、如饥似渴，既向书本学、多读经典，又向实践学、问计于民，善于用历史、文化和哲学的思考破解现实问题；在增强专业能力上下功夫，认真学习党章党规和宪法法律，强化纪法贯通意识，掌握所监督领域专业知识，提高日常监督、执纪审查、依法调查本领，以法治思维和法治方式惩治腐败，确保每一起案件都经得起历史和人民检验；在增强执行力上下功夫，坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，牢牢把握工作主动权；在增强改革创新能力上下功夫，充分运用互联网技术和信息化手段，建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台，畅通党员群众反映情况、开展监督的渠道。

（三）领班子带队伍，确保履职到位。坚持党管干部原则和好干部标准，把切实解决履职不力问题作为纪检监察干部队伍建设重点，紧紧围绕监督执纪问责的职责，加大干部轮岗、交流和培训力度，层层落实“一岗双责”、加强日常教育管理监督，打造讲政治、懂规矩、守纪律、拒腐蚀的工作机关。中央纪委常委会要发挥表率作用，严肃党内政治生活，带头遵守党章党规党纪，严格执行民主集中制，模范践行“三严三实”，自觉接受各方面监督。中央纪委机关要落实党建工作责任，领导干部带头讲党课，提高干部政治素质和工作能力；加强思想政治工作，深入开展谈心谈话，对干部既要严格要求、严格管理，又要真情关怀、真心爱护，营造风清气正、严肃认真、团结和谐、心情舒畅的良好环境。各级纪检监察机关要突出政治功能，以党的建

设带动各项工作，抓好基层党组织建设，把党支部和巡视巡察组、审查调查组临时党支部建设成为坚强战斗堡垒。

（四）敢担当善作为，确保作风优良。修订完善并严格执行中央纪委领导班子改进工作作风实施办法，深化作风转变，提高履职能力。大兴调查研究之风，领导干部要带头调研、经常调研，扑下身子，沉到一线，获取第一手资料，掌握真实情况，把准事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径，不断提高结合实际创造性开展工作的水平。要发扬认真精神，保持艰苦奋斗作风，谦虚谨慎、戒骄戒躁，勤奋敬业、高度负责，真正把心思和精力用到本职工作上。纪检监察干部要坚守党性原则，敢于为党和人民的利益唱“黑脸”、当“包公”，坚决同违纪违法行为作斗争，决不能消极懈怠、回避矛盾、做“老好人”。

（五）恪守清正廉洁，确保自身干净。纪律检查委员会和监察委员会合署办公，监督范围扩大了、权限丰富了，经受的考验也更加严峻，对纪检监察机关自身建设提出了新的更高要求。有权必受监督，用权不可任性。各级纪检监察机关在行使权力上要慎之又慎，在自我约束上要严之又严，认真执行监督执纪工作规则和相关法律法规，强化自我监督，健全内控机制，把权力关进制度笼子，坚决防止发生以案谋私、跑风漏气、执纪违纪问题。要自觉接受党内监督和社会监督，用一言一行诠释干净的内涵、留下干净的记录。充分发挥机关党委、纪委和干部监督机构作用，对反映纪检监察干部的问题线索认真核查，决不护短遮丑，对执纪违纪的坚决查处、失职失责的严肃问责，坚决清理门户，坚决防止“灯下黑”，用铁的纪律锻造纪检监察队伍，确

保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

同志们，全面从严治党永远在路上，纪检监察机关责任重于泰山。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，无私无畏、奋发有为，不断取得全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新成效，为落实党的十九大战略部署，决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的更大贡献！

【十九大·理论新视野】从“五个基本”到“三个基本”，十九大报告对“十四个坚持”的阐述有何深意？

2018年02月01日 17:44 来源：求是网

党的十九大报告在阐述习近平新时代中国特色社会主义思想时，提出了“八个明确”和“十四个坚持”（基本方略），前者主要回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义，后者主要回答新时代怎样坚持和发展中国特色社会主义。尽管“十四个坚持”所涉及的内容和领域与“八个明确”存在交叉，但却自成体系，既有科学合理的结构安排，又有相互贯通的内在逻辑，从理论与实践相结合的独特角度，深刻阐明了新时代坚持和发展中国特色社会主义的行动纲领，进一步深化了我们党对三大规律的认识。深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想的基本方略，把握其结构维度、时空维度和认知维度是重要的路径。

结构维度：三个层次的“同心圆”

如果把“十四个坚持”看作一个“圆”，新时代怎样坚持和发展中国特色社会主义就是“圆心”。一系列内涵丰富的论述紧紧围绕“圆心”，形成了一个系统完整、紧密相连、层层展开的“同心圆”。

“同心圆”的内核：坚持党的领导，集中回答新时代坚持和发展中国特色社会主义必须依靠的领导力量。“十四个坚持”从坚持党对一切工作的领导开始布局，以坚持全面从严治党压轴，以确保所有的战略部署和战略实施都必须在党的领导下展开。

“同心圆”的主体：主要涵盖“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。“五位一体”总体布局包括中国特色社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明等五个方面，也是我国社会主义现代化建设展开的五个方向。“四个全面”战略布局则是新时代中国特色社会主义思想的总方略和总抓手。“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局共同回答怎样制定并遵循科学的战略部署，将新时代中国特色社会主义事业推向新高度。

“同心圆”的保障：主要涵盖国防和军队建设、维护国家安全、“一国两制”和祖国统一和对外战略，指明新时代坚持和发展中国特色社会主义必要的保障，回答怎样确保新时代总目标和总任务的顺利实现，怎样保障“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的有序推进。

三个层次共同构成逻辑严密的整体。其中，第一层次处于统领地位，以确保“十四个坚持”始终坚持正确的前进方向，不变形，不走样；第二层次是主体所在，是“十四个坚持”的重点所在和主要举措；第三层次是重要条件，是“十四个坚持”的战略依托。三者结构上有序排列、环环相扣、相互贯通，缺一不可，共同构成了新时代中国特色社会主义的规划图、路线图和施工图。这其中涵盖了新时代坚持和发展中国特色社会主义的目标、路径和方法。

时空维度：三重逻辑的“聚合体”

历史、现实和未来的结合是马克思主义科学方法的内在要求，是我们党在新时代进行中国特色社会主义理论和实践探索的重要方法，

也是习近平新时代中国特色社会主义思想的基本方略的显著特点。

一是历史逻辑。与时俱进是我们党基本的理论品格。但只有在深刻把握历史、现实和未来的内在联系中，紧密结合新的时代条件和实践要求，才能实现与时俱进，推动实践创新和理论创新。改革开放以来，我们党相继提出了基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，构成了中国特色社会主义的“五个基本”。其中，基本理论属于指导思想范畴，基本路线属于总方针、总政策，是一个相当长时期必须遵循的路线和方针。相对而言，不同时期形成的基本纲领、基本经验、基本要求，反映了中国特色社会主义的阶段性任务和要求，有些内容已经随着实践和理论发展而发展了。基于此，党的十九大报告把“五个基本”简化整合为“三个基本”，即基本理论、基本路线、基本方略。“十四个坚持”的基本方略同以往概括的党的基本纲领、基本经验、基本要求是继承与发展的关系，凝结着我们党在不同阶段总结的基本纲领、基本经验、基本要求的精华，蕴含着我们党在中国特色社会主义历史进程积累的宝贵经验，体现了我们党对改革开放新时期理论和实践成果的一脉相承。基本方略没有割断与基本纲领、基本经验、要求的历史纽带。没有基本纲领、基本经验、要求，就不可能形成“十四个坚持”的基本方略。

二是实践逻辑。“时代是思想之母，理论是实践之源”。“十四个坚持”生成于新时代的时空环境，是对新时代中国特色社会主义实践经验的高度凝练。过去五年来，我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，

推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。党的十九大报告第一部分从 10 个方面系统回顾总结了十八大以来我们党治国理政的新鲜实践和取得的历史性成就，这些新鲜实践中的宝贵经验经过理论概括和提升，成为“十四个坚持”的重要思想内涵。正是鲜活的实践成就了富有时代气息和强大生命力的理论。

三是未来逻辑。“十四个坚持”是面向未来的方略，具有鲜明的前瞻性和未来指向。十九大报告在阐述“党对一切工作的领导”的根本要求时强调，要提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方；在阐述“坚持以人民为中心”的基本立场时，强调要把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业；在阐释“坚持社会主义核心价值观体系”的重要论断时，强调发展社会主义先进文化，不忘本来、吸收外来、面向未来，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量，为人民提供精神指引；在阐述“坚持在发展中保障和改善民生”的现实需求时，强调不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕，同时强调建设平安中国，加强和创新社会治理，维护社会和谐稳定，确保国家长治久安、人民安居乐业；在阐述中国外交战略时，强调坚持推动构建人类命运共同体，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，谋求开放创新、包容互惠的发展前景，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，等等。

认知维度：三大规律的“折射镜”

十九大报告在阐述习近平新时代中国特色社会主义思想产生的根本原因时指出：过去五年来，我们党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，紧密结合新的时代条件和实践要求，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进行艰辛理论探索，取得重大理论创新成果，形成了新时代中国特色社会主义思想。作为这一思想的实践形式和重要组成部分，“十四个坚持”集中体现了三大规律的基本要求，深化了我们党对三大规律的认识。

一是深化对共产党执政规律的认识。执政党如何有效执政，如何加强自身建设，有其内在的规律性。作为马克思主义政党，必须把维护党的领导地位和党的权威放在突出的地位。为此，习近平新时代中国特色社会主义思想的基本方略提出，“坚持党对一切工作的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致”。这就必须坚持全面从严治党，勇于自我革命。唯有如此，才能把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

二是深化了对社会主义建设规律的认识。恩格斯说过，“所谓社会主义社会，不是一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，

把它看成是经常变化和改革的社会”。遵循这一规律，“十四个坚持”提出，“只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。必须坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化”；“发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”共产主义是人的自由全面发展的社会，社会主义致力于为实现人的全面发展创造条件。为此，习近平新时代中国特色社会主义思想强调坚持人民当家作主；坚持全面依法治国；坚持社会主义核心价值观体系；坚持在发展中保障和改善民生；坚持人与自然和谐共生，等等。

三是深化了对人类社会发展规律的认识。人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。鉴于此，“十四个坚持”强调，坚持人与自然和谐共生。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。此外，当今世界，各国相互联系、相互依存的程度空前加深，人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。为此，习近平新时代中国特色社会主义思想基本方略提出，坚持推动构建人类命运共同体，努力建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

这些思想都体现了对人类社会发​​展规律的认识。

（作者：王公龙 中共上海市委党校马克思主义学院执行院长、教授。本文为中宣部文化名家暨“四个一批”人才资助项目、上海市哲学社会科学规划“研究阐释党的十九大精神”系列课题“构建人类命运共同体研究”阶段性成果。）

在中央直属机关党的工作会议暨纪检

工作会议上的讲话

丁薛祥

2018年02月25日 10:06 来源：中直党建网

这次中直机关党的工作会议暨纪检工作会议的主要任务是，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真学习贯彻中央纪委二次全会精神，全面落实新时代党的建设总要求，总结经验，分析形势，安排部署2018年中直机关党的工作和党风廉政建设工作。

刚刚过去的2017年，是党和国家发展进程中具有里程碑意义的一年。党的十九大胜利召开，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程。一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中直机关各级党组织认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实全面从严治党要求，以迎接服务党的十九大和学习贯彻党的十九大精神为主线，围绕服务中心、建设队伍两大任务，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，机关党建工作取得新的进展，在推动中直机关各项事业发展中发挥了重要保证作用。

党的十八大以来，伴随着党和国家波澜壮阔的发展历程和全面从严治党的深入推进，中直机关党的建设也走过了不平凡的5年。5年

来，各级党组织和广大党务工作者坚持从政治上认识和推进机关党建，把坚决维护习近平总书记的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导作为最大的政治，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，强化全面从严治党责任担当，着力解决机关党建“灯下黑”问题，中直机关党的建设得到明显加强。这些成绩的取得，关键在于有习近平总书记这个核心掌舵领航，有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。这是党的十八大以来中直机关党建工作最重要的经验，我们必须始终坚持。

党的十九大深刻总结 5 年来坚持党的领导、全面从严治党的新鲜经验，强调党的建设新的伟大工程在“四个伟大”中是起决定性作用的，是进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想的根本保证，对新时代党的建设作出顶层设计和战略部署。中直机关在党和国家工作大局中所承担的重要职责，决定了中直机关必须在坚持和加强党的全面领导、加强党的建设方面走在前列、作出表率；中直机关党员队伍状况的深刻变化，决定了我们必须把提高党的建设质量、增强党组织的政治功能摆在更加突出的位置；中直机关党的建设一定程度存在的“灯下黑”问题也从一个侧面反映了我们党面临风险挑战的长期性、复杂性、严峻性，迫切要求我们一以贯之加强党的建设、坚定不移把全面从严治党向纵深推进。这是新时代中直机关党的建设的重大责任和历史使命。

2018 年中直机关党的工作总要求是：深入学习贯彻党的十九大

精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实新时代党的建设总要求，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，牢固树立“四个意识”，切实做到“三个表率”，以党的政治建设为统领，全面推进机关党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，强化问题导向，坚持重点发力，推动机关党建工作再上新台阶，为中直机关各项事业发展提供坚强保证。

第一，强化理论武装，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为头等大事

习近平新时代中国特色社会主义思想是党的十九大精神的灵魂和主线，是新时代中国共产党人的精神旗帜。学习贯彻党的十九大精神，最重要的就是深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想。前一阶段，中直机关迅速兴起学习贯彻党的十九大精神的热潮，各单位工作普遍抓得很紧、力度很大，取得明显成效。要继续在学懂弄通做实上下大功夫，持续用力、不断深化、落地见效。要发扬党的十八大以来中直党建工作的好经验好做法，发挥部委（党组）理论学习中心组的示范引领作用和党支部的主体作用，通过辅导宣讲、研讨交流、形势报告等多种形式，注重利用新媒体等新技术、新形式，深入开展大学习、大培训，推动学习贯彻工作向基层延伸、向深度广度拓展。

一要抓深化，往深里学，真正学懂。在深入学习党的十九大报告和新修订党章的同时，要认真学习《习近平谈治国理政》第一、二卷，并跟进学习习近平总书记的最新重要讲话。工委要组织好中直机

关基层党组织学习贯彻党的十九大精神座谈交流会，继续举办学习习近平新时代中国特色社会主义思想系列报告会，开展中直机关学习党的十九大精神和党章知识竞赛，不断把学习贯彻工作引向深入。中央今年要在全党部署开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，中直各单位要按照中央要求，结合实际，认真总结党内集中教育的经验做法，扎实开展好这项工作。

二要抓消化，融会贯通学，真正弄通。习近平新时代中国特色社会主义思想内涵丰富、博大精深。有的看似简单的几个字、一段话，但“微言大义”、意蕴深远，仅靠读一两遍原文、听几次辅导是不够的。要注重创新方法，注重入脑入心，不仅要知其然，而且要知其所以然。要以虔诚、执着的态度，深入研读，反复琢磨，联系地而不是孤立地、系统地而不是零散地去理解和把握，同马克思主义基本原理和党的基本理论结合起来，同党的奋斗历史特别是十八大以来的伟大实践结合起来，同习近平总书记对党、国家、人民前途命运的使命担当和博大情怀结合起来，吃透精神实质，全面消化吸收，做到学深悟透、融会贯通、感同身受，真正融入信仰、铸入灵魂。

三要抓转化，联系实际学，真正做实。习近平新时代中国特色社会主义思想既是世界观、价值观，又是认识论、方法论；既是党员干部改造主观世界、解决“总开关”问题的“金钥匙”，又是增强执政本领、破解工作难题的思想宝库。要自觉对标对表，检视思想认识上的不足，找准工作中的短板，把学习成果转化为树牢“四个意识”、增强“四个自信”的政治自觉，转化为坚定理想信念、加强党性锻炼

的思想自觉，转化为指导实践、推动工作的行动自觉，在真抓实干、解决问题中开创中直党建工作的新局面。

这里，我要着重强调年轻干部学习习近平新时代中国特色社会主义思想的问题，这是事关中直机关党的建设成效的重大战略问题。习近平总书记在党的十九大报告的最后强调指出：“青年兴则国家兴，青年强则国家强。青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。中国梦是历史的、现实的，也是未来的；是我们这一代的，更是青年一代的。中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。”总书记对于青年的殷切期望，极大地激发了广大青年的爱国热情、报国之志，在广大青年中引起强烈反响。目前机关里的年轻干部，工作时段差不多覆盖了从现在到实现第二个百年奋斗目标的时间。在中国共产党的历史上，无数共产党人毕生学习实践毛泽东思想，才有了中国革命和建设的伟大成就，使中国人民站起来。改革开放以后，通过学习贯彻邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，才使我们国家由站起来到富起来。在新时代中国要强起来，实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，毫无疑问需要一批又一批用习近平新时代中国特色社会主义思想武装起来的共产党人的接力奋斗。年轻干部理论武装得怎么样，直接关系到“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦能否如期实现，关系到中国特色社会主义事业的前途命运。习近平总书记曾经讲过，如果我们的后人不能坚定理想信念，不能坚持中国特色社会主义，不能坚持党的领导，不能接好我们的班，导致国家改旗易帜，

那我们今天这么拼搏奋斗还有什么意义？！各级领导干部要很好地体会总书记的使命担当、革命情怀。中直机关的年轻干部，已经越来越多地成为各单位的骨干力量，成为党的执政骨干，要担负起新时代赋予的民族复兴使命，就必须自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。因此，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，在中直机关既要全覆盖，更要把重点放在抓好年轻干部这个群体上，使年轻干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，真正做到不忘初心、牢记使命、接力奋斗，任凭风吹浪打也不动摇。这是各级领导干部、各级党组织的重要责任，意义重大而深远。

第二，坚持以党的政治建设为统领，把讲政治落实到机关党建全过程和中直机关事业发展各方面

重视和加强党的政治建设，是我们党的鲜明特点和独特优势，也是党的十八大以来全面从严治党的成功经验。我们党从最初只有 50 多人的党，发展成为今天拥有 8900 多万名党员、领导 13 亿多人口国家的大党，取得举世瞩目的成就，成为影响人类发展的重要力量。这样一个大党，在这样的大国执政，承载中华民族伟大复兴的千秋伟业，靠的就是我们党始终旗帜鲜明讲政治，始终保持坚定的政治理想、政治方向、政治立场、政治定力，使我们党在风云多变、错综复杂的国际国内环境中始终立于不败之地，今天仍然“风景这边独好”。习近平总书记指出，“政治问题任何时候都是根本性的大问题”。从近年来查处的严重违纪违法案件可以看出，干部出问题，往往是政治上出问题。我们以前对这个问题认识不清，在反腐败过程中很少有人谈政治

问题，切口往往都是经济问题，强调政治问题也就是这几年的事情。党的十八大后，在反腐败特别是高级干部腐败问题中，几乎无一例外地查到有政治问题，拉票贿选、拉帮结派，有的甚至想要篡党夺权。这是长期政治生态恶化的结果，持续下去党就没有未来。所以今天强调要讲政治，不是无中生有，不是拍脑袋想出来的，而是付出沉重代价得来的。共产党人就是要理直气壮地讲政治，我们过去成功是因为讲政治，出现挫折是因为不讲政治。政治建设是党的建设的“纲”和“本”，决定着党的建设的方向和效果，对党的其他建设起着纲举目张的作用。抓住了政治建设，就抓住了党的建设的根本。离开了政治建设，党的其他建设就会迷失方向，成为无源之水、无本之木。

党的十九大报告首次把政治建设纳入党的建设总体布局，摆在统领地位和首要位置，揭示了我们党作为马克思主义执政党的政治属性，抓住了全面从严治党的关键。中直机关离党中央最近、服务党中央最直接，是服务和推动党中央决策部署贯彻落实的高层政治机关，理应最讲政治，理应在政治建设上走在前、作表率。我们强调做“三个表率”，首先是对各级党组织加强政治建设提出的更高标准和要求，是为党员干部在提高政治站位、政治觉悟和政治能力上树立的标杆。我们要清醒地看到，中直机关还不同程度地存在忽视政治、淡化政治、削弱政治的现象。比如，中央巡视反馈意见中指出的，一些党组（党委）“四个意识”不强，党的观念淡漠，组织涣散、纪律松弛，“灯下黑”现象突出等。对此，我们要强化问题导向，突出政治建设的统领地位，以政治上的全面加强引领、带动其他建设，更好推动中直机关

各项事业发展。

一要把坚决维护习近平总书记的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导作为首要任务。中直机关的工作能力和水平是与党中央集中统一领导的能力紧密联系在一起。如果中直机关党的领导出现“宽松软”，贯彻落实党中央决策部署不力，党中央的权威就树不起来，集中统一领导就难以落实。从中央巡视的情况看，中直机关党的领导弱化问题比较突出。比如，有的学习中央精神不自觉、不认真，甚至不传达文件内容而只是读一读中央的通知就敷衍了事；个别领导干部严重违反政治纪律，口无遮拦，公开妄议党中央；有的干部不如实报告个人有关事项；有的单位和负责同志不按规定向党中央请示报告工作等。这些都是“四个意识”不强、“两个维护”不坚决的表现。各单位、各级党组织不要把这样的问题当成小事，要从政治觉悟、政治意识的高度来认识和处理。十九届中央政治局第一次会议就研究制定了《关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》，把坚决维护党中央权威和集中统一领导作为明确的政治准则和根本的政治要求，为全党树立了榜样。中直各单位、各级党组织要教育引导党员干部严守政治纪律和政治规矩，高度警觉“七个有之”问题，切实做到对党忠诚，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二要以严肃党内政治生活为着力点推进政治建设。党的政治建设要立起来，关键要靠党内政治生活严起来、实起来。为此，党的十八届六中全会专门出台了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，

各级党组织要认真贯彻落实。当前，中直机关有的单位组织生活原则性、战斗性不强，民主生活会、组织生活会流于形式，比较平淡随意，辣味也不够，还没有做到“红红脸、出出汗”。针对这些情况，要自觉尊崇党章，严格执行党章，并开展对执行党章、党内政治生活准则和落实民主集中制等情况的督导检查，对党内政治生活不规范不严肃不经常等问题进行专项整治。要倡导忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，传承红色基因，发展积极健康的党内政治文化，引导党员干部加强党性锻炼，以正气充盈的良好政治生态助力机关政治建设的加强。要抓好中直机关思想政治工作，积极探索思想政治工作的新途径新办法，及时准确掌握党员的思想状况，经常开展面对面的谈心谈话，不能用政治学习、组织活动代替必要的“一对一”思想政治工作。要多留心那些经常加班加点、家庭负担重、生活有困难的同志，多注意那些思想经常“冒泡”的同志，多关注机关里身心健康有问题的同志，做好政治引领、理顺情绪、化解矛盾、解疑释惑工作，使思想政治工作这一党的好传统成为推动新时代政治建设的强大动力。

三要紧密联系实际，把政治建设抓紧抓实抓细。讲政治是具体的不是抽象的，是无条件的不是有条件的。中直机关各单位都不是单纯的业务单位，没有脱离政治的业务，也没有脱离业务的政治，大事小事、一点一滴里都包含着政治。每项具体工作、每个岗位、每个基层组织的活动，都要首先从政治上去认识、去把握。但实践中，有的党委（党组）履行政治责任存在偏差，主责主业不突出，甚至把政治和

业务割裂开来；有的企事业单位、社会组织政治意识淡薄，长期不抓党建，重业务轻政治轻党建、重经济效益轻政治效益轻社会效益，有的甚至用“业务事情多，抽不出时间抓党建”来推责；有的群团组织党建工作薄弱，听不到党的声音，感受不到党的存在。对这些问题，我们头脑要清醒，要明确抓党建就是讲政治，抓党建就是抓队伍，抓党建就是推动业务工作。政治建设不是空的东西，要有具体要求和抓手，各单位要结合职责定位，明确本单位推进机关政治建设的重点任务和举措，在实践中更好探索。今年，中央将制定关于加强党的政治建设的意见，各单位要拿出具体实施办法，切实把中央部署要求落到实处。

第三，以提升组织力为重点，进一步建强基层党组织

党的基层组织是推动党中央决策部署贯彻落实的“神经末梢”和“执行终端”。基础不牢，地动山摇。抓基层、打基础始终是我们党治国理政、管党治党的固本之策。党的十九大报告提出了基层党组织要提升组织力的明确要求。对中直机关来说，提升组织力就是要增强基层党组织在贯彻落实党的路线方针政策和重大决策部署方面的引领力、号召力和凝聚力。没有强大的组织力，党的路线方针政策就得不到有效落实，基层党组织自身的重要性和政治影响力也得不到应有体现。可以说，提升组织力是中直机关基层党组织加强自身建设的核心内容。

中直机关有 4700 多个基层党组织、75000 多名党员，这是我们的宝贵组织资源和组织优势。要坚持从实际出发，针对机关、企事业

单位、社会组织等不同领域，加强分类指导、综合施策，切实在精准发力、补短板强弱项上下功夫。比如，针对企事业单位管理体制、组织结构、人员构成等新变化，要拿出真招实招，推进中直机关所属企事业单位党建工作。比如，在社会组织党建方面，要制定加强中直机关社会组织党建工作的具体意见，在实现党组织全覆盖的同时，抓好党组织的巩固深化，不断提高社会组织党的工作质量。

机关党建工作做得怎么样，关键是党支部建得强不强、活动开展得活不活跃、战斗堡垒作用发挥得好不好。应当看到，在中直机关，还不同程度存在着党支部弱化、虚化、边缘化等问题。比如，有的支部“挂空档”“打瞌睡”，支部工作“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”，存在“两张皮”问题；有的组织生活不严格，有的党员领导干部对参加双重组织生活不重视也不经常；有的机构不健全，一些单位党委委员长期空缺，基层组织长期不换届。这些问题提醒我们，要强化一切工作到支部的导向，认真贯彻中央即将出台的党支部工作条例，进一步加强支部规范化建设，制定严格党的组织生活制度的具体办法，严格“三会一课”等制度的落实，推进支部活动方式创新，使支部的工作更接地气、更有实效。要坚持抓两头带中间，一方面注重典型引路、规范提升，选树先进党支部典型，另一方面要开展对软弱涣散党支部的集中整顿活动。要发挥支部“管到人头”的优势，严格党员教育管理监督，依靠党支部把党员管住管好，使每一名党员都成为一面鲜红的旗帜，每一个党支部都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒。

第四，强化正风肃纪，深入推进反腐败斗争，建设风清气正的政

治机关

习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上强调，全面从严治党决不能半途而废，必须以永远在路上的韧劲和执着，把“严”字长期坚持下去，一以贯之、坚定不移。中直机关的形象关系党中央的形象，关系党的形象。中直机关出问题是“心腹之患”，危害更大。必须严字当头、严之又严，坚持“零容忍”，坚决打赢党风廉政建设这场持久战。

一要以驰而不息的精神，坚决防止和纠正“四风”。要按照习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要批示精神，认真制定完善本单位落实中央八项规定实施细则的办法，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，关注“四风”问题新表现新动向，防止和纠正形式主义、官僚主义，对表态多调门高、行动少落实差等突出问题坚决整改，对群众反映强烈、造成严重后果的，抓住典型，严肃问责。各级领导干部要发挥“头雁”作用，经常摆摆表现、找找差距，带头转变作风，带头真督实抓，推动中央八项规定精神落实落细、成风化俗。

二要坚持把纪律挺在前面，让党的纪律真正立起来、严起来。正风必先肃纪。作风背后反映的是纪律观念淡薄的问题。党的十九大进一步强调了纪律建设在全面从严治党中的重要地位和作用，体现了党纪严于国法的要求。要开展经常性纪律教育，发挥先进典型引领示范和反面典型警示教育作用。要重点强化政治纪律和组织纪律，带动各项纪律全面严起来。要把纪律的螺丝拧得紧而又紧，加强监督管理，

引导党员干部从自身做起，管好身边的人，守好自己的门，干好自己的事，把铁的纪律转化为党员、干部的日常习惯和自觉遵循，始终在纪律和规矩之下行动。

三要用好“四种形态”，强化监督执纪问责。据统计，党的十八大以来中直机关受到党纪处分的有 412 人，移送司法机关 36 人。这些数字表明，中直机关不是“无菌室”“保险箱”，不是“世外桃源”“一方净土”，廉政风险和隐患无时不在、不容忽视。要注重抓早抓小、抓苗头抓细节，各级党组织和领导干部要经常咬耳扯袖，做到防微杜渐、警钟长鸣。有这样一种现象值得注意，一个干部因违纪违法被查处后，有的领导就会说，这不突然，他迟早会出问题，我早就料想到了。这说明这个领导虽然意识到了，但没有履职尽责，平时咬耳扯袖、抓早抓小根本就没有做到。这是对工作的不负责，也是对干部的不负责。要积极配合中央纪委派驻纪检组的工作，充分发挥机关纪委的作用，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，紧盯重点问题线索、重点部门、重点岗位，加强信访举报、线索处置、纪律审查等工作，进一步加大违纪违法案例查处和通报曝光力度，坚决减存量、重点遏增量，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，通过不懈努力确保中直机关风清气正、海晏河清。

第五，强化机关党建工作责任制，为推动新时代中直党建提供有力保障

中央巡视指出的“灯下黑”问题，究其根源，就在于党建工作责任没有得到真正落实，管党治党缺乏政治担当，有的部委（党组）主体责任缺失，党组织书记当“甩手掌柜”，把党建工作都甩给机关党委。这种党不管党的事今后在中直机关决不能出现。

一严格落实机关党建工作责任。各部委（党组）主要负责同志要履行好抓党建的第一责任，坚持党建与业务工作同部署、同检查、同考核，以对党的事业高度负责的精神担当尽责。机关党委书记、各基层党组织书记要十分明确，自己的身份首先是政治身份，自己的职务是“实职”而不是“闲差”“冗衔”，自己的责任是政治责任而不是一种荣誉。要把机关党建、党风廉政建设、意识形态工作这三大责任制作为抓手机关党建的“牛鼻子”，进一步健全党建工作责任的督查、考核、问责机制，层层压实各级党组织和党组织负责人的责任。今年，中直工委将在中直有关单位开展机关党建考核评价试点工作，通过听、看、测、谈等方式，加强对各单位机关党建工作的督查，做到党建工作在哪里、督促检查就跟进到哪里。

二要加强机关党建制度建设。党的十九大把制度建设贯穿党的各项建设之中，回归和强化了制度建设在管党治党中的根本性、全局性、长远性作用。党的十八大以来，党中央加强制度建设的力度前所未有，昨天中央政治局常委会通过了中央党内法规制定工作第二个五年规划，要求到建党 100 周年时构建起比较完善的党内法规制度体系。十八大以来，中央已经出台了不少党建工作的法规制度，工委和中直各单位制定的机关党建重要制度也有 500 多件，关键要执行好、发挥作

用，不能成为“稻草人”和“摆设”。大家都说，八项规定改变中国。但之前加强作风建设的规定连 80 项也有，却没有发挥那么大的作用。八项规定之所以有这么强大的力量，关键是以习近平同志为核心的党中央以上率下、以身作则、各地各部门坚决贯彻执行。我们要加强对制度执行情况的监督检查，对中央有明确规定却有章不循、执行不力的要坚决作出处理。

三要加大党务干部队伍建设力度。中直机关有 700 多名专职党务干部，5500 多名兼职党务干部。建设好这支党务干部队伍，是做好机关党的工作的前提和基础。要以提高队伍素质为重点，加强对党务干部的教育、培养和使用，配齐配强各级党组织负责人，切实提高党务干部的能力本领。党务干部要强化责任担当，干一行爱一行，钻一行精一行，努力干出一流业绩，有为才能有位。各级党组织要带着深厚感情为党务干部办实事办好事，做到政治上关心、工作上支持、生活上帮助。这里要强调的是，经多方争取，中央编办增加了中直机关纪委的领导职数和部分单位机关纪委的编制。各有关单位要把这些职数和编制切实用在加强机关纪委建设上，防止“挪用”“借用”。

党的十九大新修订的党章赋予党组领导机关和直属单位党组织的工作的职责，这是党中央着眼党的建设全局、加强机关党建的重大举措，是对机关党的工作的加强，意义十分重大。要处理好中直工委和部委（党组）在领导机关党建中的关系，中直工委是党中央的派出机关，负责领导中直机关党的工作；部委（党组）负责领导本部门本单位机关党的建设。中直工委要牢牢把握职责定位，加强规划指导、

监督检查等工作，不仅要检查各单位机关党委做的怎么样，还要看部委（党组）做的怎么样，推动部委（党组）更好落实机关党建责任，形成做好中直机关党的工作的整体合力。

党的十九大为加强机关党建提供了重大机遇，中直党建大有可为、大有作为。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，振奋精神，真抓实干，推动新时代中直党建展现新气象、新作为，为党和国家事业发展作出新的更大贡献！

基层党组织“组织力”从哪里来

来源：中国贸促会 作者：田兵 鞠俊俊 2018年01月08日

“基础不牢，地动山摇”。党的十九大报告明确指出，“要以提升组织力为重点，突出政治功能”，把基层党组织建设成为“宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”深刻领会这一重要论断，我们发现“组织力”首次被写进党代会的报告，充分体现了党中央毫不动摇狠抓基层的坚强意志和坚定决心，也为基层党建工作指引了思路方向，提供了根本遵循。

“组织力”一词，最早出现在《论持久战》一文中，1938年，毛泽东同志在认真分析交战各国综合实力时，敏锐地提出了“政治组织力”这一关键因素，深刻指出组织力较强的一方，军队执行力会随之上升，最终也会影响整个战局的结果。同样，基层党组织的组织力是否强劲有力、是否全面过硬，决定了我们党的路线方针政策和各项决策部署能否在基层得到不折不扣地贯彻落实，决定了我们党在社会基层组织中各项事业的成败。我们要坚定不移、始终不渝、持之以恒抓好“组织力”提升工程，确保基层党组织始终成为引领基层社会各项事业改革发展的“火车头”和“领头雁”。

“组织力”来源于严肃认真的政治生活。开展严肃认真的党内政治生活，是我们党区别于其他政党的重要特征，也是我们党的光荣传统。党内政治生活的核心在“讲政治”，要突出基层党组织的政治功能和政治属性，把政治建设摆在首位，严格贯彻落实民主集中制各项

制度，严格落实“三会一课”、党员定性分析和民主评议党员、“党员活动日”等制度，坚持党组织书记带头讲党课、做调研、访民情、听民意，广泛听取基层党员群众意见建议。要持续深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全体党员干部群众，认真分析研究各领域基层党员干部群众的思想变化和不同特点，切实提高思想政治工作针对性和实效性。

“组织力”来源于健全完善的组织体系。建立健全的组织体系是基层党组织“组织力”的提升的组织保障。要强化街道党工委的统筹协调功能，注重发挥社区党组织领导核心作用，加强街道社区党组织自身建设，调整优化社区党组织设置，在以网格为基础的社区党组织架构基础上，建立地缘、趣缘、业缘党支部，以共性特点为纽带凝聚党员、激发活力。统筹推动新兴社会领域党建，坚持条块结合、区域兜底，着力抓好商务楼宇、各类园区、商圈、互联网企业等领域党建工作，实现党的组织和党的工作全覆盖。扎实推进区域化党建，坚持和完善街道大工委、社区大党委工作机制、基层党建工作联席会议制度。坚持党建引领社团、社团服务群众，培育壮大社区公益性、服务性社会组织。

“组织力”来源于全面过硬的干部队伍。党务工作者队伍特别是基层党组织带头人队伍是基层党组织“组织力”提升的根本所在和决定性因素。大力实施“领头雁工程”，选优配强党支部班子特别是党组织书记，加强党组织书记的轮训和培训工作，将党组织书记培训纳入干部教育培训总体规划，加强后备队伍建设，坚持老、中、青相结

合，着力打造一支政治意识强、综合素质高、工作作风好的社区党组织书记队伍。要从严加强党员发展和教育管理，增强党员教育管理的针对性和有效性，严把发展党员入口关，注重从产业工人、青年农民、高知识群体中和在非公有制经济组织、社会组织中发展党员。要不断加强党员志愿者队伍建设，广泛开展志愿服务活动。大力实施“关心关爱工程”，定期组织开展走访慰问老党员、优秀党员和生活困难党员活动，把党的关怀和组织的温暖送到他们心坎上，进一步凝聚起党员的智慧和力量。要不断完善社区工作者选聘培训、日常管理、考核评价、薪酬待遇、解聘离职等制度，将社区工作者纳入现有职业分类体系。

“组织力”来源于系统完备的基础保障。基层基础保障是基层党组织“组织力”提升的重要支撑。要不断充实基层党建工作力量，要指定专门人员负责基层党建工作，注重配齐配强组织委员、组织员和组织干事。要不断健全经费保障体系，制定基层党建工作经费使用管理办法，加强对各类基层党建经费的日常监督、检查和审计，提高资金使用效益。要持续加强阵地建设，通过整合优化、统筹利用现有各类设施和党建工作阵地。要推动基层党建与信息技术的深度融合，强化“互联网+党建”理念，着力构建集党组织和党员管理、党组织和党员联系服务群众、区域化党建、党员学习教育和党建工作部署、交流、考核评价于一体的信息管理平台，推动党建工作“线上+线下”同步开展，实现服务群众网络化、党务管理电子化、学习教育在线化。注重运用“互联网+”技术，汇集力量，整合资源，及时了解群众所

思所想，强化舆情的研判和舆论的有效引导，建立群众诉求反馈处理机制，走好新时期的网络群众路线。

“上下同欲者胜，同舟共济者赢。”抓好基层党组织的“组织力”，就是提升“火车头”的驱动力和牵引力。各级党组织和广大党务工作者要以十九大精神为指引和根本遵循，全力抓好“组织力”提升工程，毫不动摇地把基层党组织建设得更加坚强有力，使各级基层党组织像一座座战斗堡垒一样，始终做到“战无不胜、攻无不克”，确保党的执政根基永远牢固、稳定、可靠。

纪委提醒，这 12 种饭局去不得！

警惕！“吃喝风”出现新变种

1、“一桌餐”

“一桌餐”指的是由私人住宅改造，不对外公开营业，仅为少数特定人员提供餐饮娱乐服务，具有私人会所性质的隐蔽场所。

2016年10月8日，中央第十一巡视组向江西省委反馈巡视“回头看”情况时就曾指出，江西“一桌餐”成“吃喝风”的新变种，公款吃喝由高档豪华饭店、私人会所、单位内部食堂向具有私人会所性质的高档住宅“一桌餐”演变，不吃公款吃老板。

2、“工作餐”

有的单位在内部食堂以“工作餐”名义举行公务接待。

例如，2016年8月25日下午，上饶市广丰区下溪街道西溪居委会党支部书记张武达，在西溪居委会向区检察院控申科副主任科员纪仁洪咨询有关事情后，留请纪仁洪在居委会食堂吃晚饭，纪仁洪同意并召集同事纪仁松、陈利华、郑信昌、郑生宁一起用餐，费用由西溪居委会财务报销。

3、婚丧喜庆敛财换花样

有的干部只让管理对象随礼，但不参加宴请。

江西上饶市玉山县医保局局长尤占明的做法比较典型。他为儿子操办婚事时，听从了副局长的建议：让那些管理服务对象只随礼不参加喜宴。据当地纪委调查，在尤占明儿子举行婚礼前的一个星期，接到通

知的各大药房、诊所老板，纷纷通过不同形式赠送礼金 600 元至 2000 元不等，只有关系要好的赴宴喝喜酒。尤占明违规接受了 9 户医保定点管理服务对象 9900 元礼金。

中纪委提醒：这 8 种饭局去不得

1、不准参加公款宴请

释义：公务接待必须厉行勤俭节约，反对铺张浪费，严格控制接待范围和接待标准。超范围、超标准安排的公款接待，应属于公款宴请。

案例：上海市规划编审中心主任、党支部书记杨晰峰违规公款吃喝问题。2014 年 8 月 21 日，杨晰峰在相关业务会议后，组织 10 名参会人员公款吃喝，花费餐费 1935 元。杨晰峰受到党内警告处分。

2、不准接受企业安排的吃请

释义：到企业开展公务活动，不得接受接待安排甚至宴请，确需对方协助安排的应自行支付餐费。

案例：河南省西峡县农业局党委副书记赵庆阳、能源办主任黄炎违规接受宴请问题。2016 年 2 月 18 日上午，赵庆阳、黄炎到丹水镇卓沟村某养殖场实地勘察沼气项目。中午，两人接受养殖场负责人宴请且饮用白酒，在社会上造成不良影响。2016 年 2 月 25 日，西峡县纪委给予赵庆阳党内严重警告处分，给予黄炎党内警告处分。

3、不准到企业搞变相吃喝

释义：公务用餐应安排在单位内部接待场所或者政府定点采购的饭店，不得利用企业的招待场所搞变相吃喝。不得参加由企业组织的宴请活动，更不得要求企业为单位或个人的宴请活动买单。

案例：新疆维吾尔自治区地矿局第二地质大队 4 名领导干部违规接受单位项目承建商宴请问题。新疆地矿局第二地质大队党委书记、副大队长赵加洋和副大队长张春江、总工程师冯昌荣、副大队长石玉君，先后两次接受单位项目承建商安排的宴请等服务。自治区地矿局党委给予 4 人党内严重警告处分，免去赵加洋现任职务，取消冯昌荣和石玉君正处级领导干部考察对象资格。

4、不准接受管理服务对象安排的吃请

释义：当事人、请托人、利害关系人以及管理服务对象安排的吃请，应当拒绝。对于其他吃请人情况、吃请动机、吃请范围不明的饭局，也应自觉回避。

案例：安徽省枞阳县项铺镇中心卫生院原院长王祥等人违规接受管理服务对象吃请问题。2016 年 3 月 31 日下午，王祥带领办公室主任方军到县政务服务中心协助办理项金村卫生室变更等行政审批业务。事后，王祥和方军违规接受由辖区乡村医生安排的吃请和娱乐活动，造成不良社会影响。王祥受到留党察看二年、撤销项铺镇中心卫生院院长职务处分；方军受到党内严重警告处分，并被免去办公室主任职务。违规吃请的费用自付。

5、不准接受可能影响公务执行的吃请

释义：执行特定公务期间，除了正常公务接待，应拒绝其他一切可能影响正常公务活动的吃请，更不得借机大吃大喝。

案例：内蒙古锡林郭勒盟正镶白旗人民法院执行局局长乌云其鲁、副局长李永接受违规吃请等问题。乌云其鲁、李永到张家口执行某工程

承包合同纠纷案时，与申请执行人李某一起就餐，餐费由李某结算，花费 1200 元。餐后，乌云其鲁、李永与李某等人一同前往张家口某娱乐场所。2016 年 3 月 8 日，正镶白旗人民法院给予乌云其鲁、李永行政警告处分，并责令退还李某支付的餐费 1200 元。2016 年 3 月 22 日，正镶白旗纪委在全旗对上述 2 人及负主体责任的正镶白旗人民法院副院长恩克进行通报批评。

6、不准用公款宴请私客

释义：公务接待对象是指到本单位出席会议、考察调研、执行任务、学习交流、检查指导、请示汇报工作等公务活动，经批准按规定予以接待的人员，非上述对象一律不得安排公务接待。

案例：广东清远市连山县福堂镇中心卫生院院长覃坚公款吃喝问题。覃坚利用职务之便，先后 18 次在多家饭店用公款招待其亲戚、朋友用餐，造成不良社会影响。覃坚受到党内严重警告处分，违纪款项被追缴。

7、不准参加大操大办的婚丧喜庆宴席

释义：操办婚丧喜庆事宜应提倡简朴，防止大操大办、大吃大喝。对于他人大操大办的婚丧喜庆宴席，不盲目捧场，应自觉回避。

案例：山西煤炭运销集团太原清徐有限公司副经理李燕忠大操大办其子婚宴问题。2015 年 10 月 23 日、11 月 1 日，李燕忠在为其子操办婚事过程中，先后两次宴请共计 450 人，并收受礼金 5.475 万元，其中收受同事及管理和服务对象礼金 2.285 万元。经清徐县纪委常委会议 2016 年 4 月 8 日研究，决定给予李燕忠党内严重警告处分；对履

行主体责任不力的党总支书记贾健和履行监督责任不力的纪检工作负责人张志刚分别给予党内警告处分。

8、不准参加各类带有敛财性质的宴席

释义：借举办各类宴席之机，收受平时无正常人情往来对象所送的礼金，是一种违反廉洁自律规定的行为。公职人员既不应举办这类具有敛财性质的宴席，也不应参加。

案例：四川甘孜州康定市呷巴乡副乡长杨尚东违规接受吃请等问题。2015年6月，杨尚东假借乡长名义为当地一名群众介绍灾后重建工程项目，并接受其吃请，消费2000元。此外，杨尚东还存在其他违纪问题。被举报后，杨尚东的家人主动将2000元归还给该群众。2016年3月，康定市纪委给予杨尚东留党察看一年处分；2016年4月，康定市监察局给予杨尚东行政撤职处分。

除此之外，这12种饭局需警惕

除上文的8种饭局外，以下这12种饭局仍需公职人员警惕！

1、不准上下级之间搞相互吃请

释义：确因公务活动，需上级单位或下级单位接待安排的，派出单位应当向接待单位发出公函，接待单位可以安排工作餐一次，并严格控制陪餐人数。上下级之间，不应安排其他无实质性公务活动的相互吃请。

2、不准同城之间安排公务用餐

释义：市区或同一县（区）各部门之间的公务活动，应个人自行安排用餐，既不得使用本单位公款买单，也不能接受公款接待。

3、不准接受基层单位吃请

释义：到乡镇等基层单位开展公务活动，确需接待安排的，原则上应在乡镇“廉政灶”等单位内部食堂就餐，不得让基层单位安排宴请。

4、不准接受异地接待

释义：到辖区以外的地方开展公务活动，应按照公务出差有关规定自行安排用餐。确因条件所限无法自行安排用餐的，出具公务函后可由对方单位按公务接待标准安排，但不得接受公务活动区域之外的异地吃请。

5、不准接受村级组织安排的吃请

释义：到村级组织开展公务活动，原则上应自行安排用餐，不得接受接待安排甚至宴请；确需对方协助安排的，应自行支付餐费。

6、不准公务外出期间公款吃请

释义：外出参加会议、考察和学习培训等活动，应严格遵守有关纪律，不得借机相互吃请；更不得公款吃喝，不得用公款报销应该由本人支付的用餐费用。

7、不准参加带有公务接待性质的夜宵

释义：公务接待不得安排夜宵。以任何理由产生的夜宵费用，均应由个人支付，不能公款报销。

8、不准在内部接待场所宴请私客

释义：单位内部接待场所必须用于本单位正常的公务接待，不得用于接待本单位干部职工的私客，也不得出借给外单位人员接待私客。

9、不准在内部接待场所搞变相吃喝

释义：不得以任何名义新建、改建、扩建或超标准装修、装饰单位内部接待场所，同时内部接待场所必须严格按照公务接待标准，不得变相搞大吃大喝。

10、不准参加在私人会所或高消费娱乐场所安排的吃请

释义：公务接待不得使用私人或企业会所、高消费餐饮场所。公职人员不得出入私人会所，更不得在私人会所、高消费娱乐场所安排吃请或参与他人安排的吃请。

11、不准参加违反规定的同学会、老乡会

释义：私下聚会也要注意参与对象，除了客人来访、朋友聚会等正常人情接待往来，其他以同学会、老乡会等名义举办的明显带有小圈子性质的聚餐活动，应明确拒绝或自觉回避，更不得以权谋私、用公款买单。

12、不准参加其他违反规定、有损形象的吃请

释义：吃请聚会既要遵守党纪条规，分清时间场合；也要尊重当地一些风俗习惯，注意社会影响。对于一些明显违反纪律规定、违背公序良俗、可能损害党员干部队伍形象的饭局，应自觉回避。